

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA



SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Mineroenergía

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

Entidad originadora:	MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA
Fecha (dd/mm/aaaa):	01/12/2023
Proyecto de Resolución:	<i>"Por la cual se reglamenta el transporte por Oleoducto Multifásico y se dictan otras disposiciones"</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

Acorde a lo dispuesto en artículo 334 de la Constitución política refiere que la dirección general de la economía estará a cargo del Estado y que este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados.

De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 365 de la Constitución Política, los servicios públicos están sometidos al régimen jurídico que fije la ley, son inherentes a la finalidad social del Estado y es deber de este asegurar la prestación eficiente de los mismos para todos los habitantes del territorio nacional.

El artículo 1 del Decreto Ley 1056 de 1953, por el cual se expide el Código de Petróleos, establece que las disposiciones objeto de dicho código se refieren a *"...las mezclas naturales de hidrocarburos que se encuentran en la tierra, cualquiera que sea el estado físico de aquéllas, y que componen el petróleo, lo acompaña o se derivan de él."*

El referido Decreto Ley 1056 de 1953 dispone en su artículo 4 la declaratoria de utilidad pública la industria del petróleo en sus ramos de exploración, explotación, refinación, transporte y distribución. A su turno, por medio del artículo 56 de dicho Código se establecen los parámetros que se deben tener en cuenta en la fijación de la tarifa para el sistema de transporte de petróleo por oleoductos. Adicionalmente, el referido artículo indica que *"ningún oleoducto que se construya en el país podrá darse al servicio sin la aprobación de las tarifas de transporte, impartida por el Gobierno de conformidad con este artículo"*.

Así mismo, en los artículos 45 a 57 y 189 a 209 del Código ibidem, se establecen los requisitos, procedimientos, derechos y obligaciones para llevar a cabo la actividad de transporte por oleoductos.

En virtud del artículo 212 del citado Código, el transporte de petróleo constituye un servicio público, razón por la cual las personas o entidades dedicadas a esta actividad deberán ejercerla de conformidad con las reglamentaciones que dicte el Gobierno, en guarda de los intereses generales.

El numeral 2 del artículo 2 del Decreto 381 de 2012 señala que corresponde al Ministerio de Minas y Energía formular, adoptar, dirigir y coordinar la política nacional en materia

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA



SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Mineroenergía

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

de exploración, explotación, transporte, refinación, procesamiento, beneficio, transformación y distribución de minerales, hidrocarburos y biocombustibles.

El numeral 8 del artículo 2 del Decreto 381 de 2012 señala que corresponde al Ministerio de Minas y Energía expedir los reglamentos del sector para la exploración, explotación, transporte, refinación, distribución, procesamiento, beneficio, comercialización y exportación de recursos naturales no renovables y biocombustibles.

Los numerales 1 y 4 del artículo 5 del Decreto 381 de 2012 establecen que corresponde al Ministro de Minas y Energía adoptar la política en materia de minas, energía eléctrica, energía nuclear, materiales radiactivos, fuentes alternativas de energía, hidrocarburos y biocombustibles (numeral 1), así como, expedir los reglamentos del sector para la exploración, explotación, transporte, refinación, distribución, procesamiento, beneficio, comercialización y exportación de recursos naturales no renovables y biocombustibles (numeral 4).

Según lo dispuesto artículo 185 de la Ley 2056 de 2020 el impuesto de transporte por los oleoductos y los gasoductos será cedido a las entidades territoriales, se cobrará por trimestres vencidos y estará a cargo del propietario de petróleo o del gas. Igualmente, el citado precepto señaló la forma de su distribución.

En relación con el impuesto de transporte por oleoductos y gasoductos Mediante la Sentencia C-127/001, mediante la cual se declara la exequibilidad de la cesión a las entidades territoriales de la Corte Constitucional señaló:

“La cesión del impuesto de transporte se configura en una forma de compensación establecida en favor de los municipios por cuyas jurisdicciones atraviesen los oleoductos o gasoductos, en la medida en que se busca retribuir a estas entidades unos determinados recursos provenientes del recaudo del impuesto de transporte, por los daños, el deterioro y los efectos nocivos que haya sufrido su territorio y en especial, su medio ambiente, como consecuencia del paso de esas tuberías. Pero, además, por razones de equidad, en cuanto estos municipios se hallan en estado de desigualdad frente a aquellos en cuyo territorio se adelanten explotaciones de recursos naturales no renovables, los cuales sí tienen derecho a recibir las regalías y compensaciones de que trata el inciso final del artículo 360 de la Carta Política”.

Adicionalmente, respecto de la distinción entre regalías y compensaciones la citada Corporación señaló que:

“...Es pertinente reiterar que no es posible asimilar las regalías y las compensaciones a que alude el artículo 360 de la Carta Política: las primeras se reconocen como una contraprestación económica en favor de los departamentos y municipios en cuyo

¹ Sentencia C-127/00 Magistrado Ponente: Álvaro Tafur Galvis <https://jurisprudenciaconstitucional.com/resolucion/105331-corte-constitucional-de-colombia-c-127-00>

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA



SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Minenergía

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

territorio se adelanten explotaciones de recursos naturales no renovables, así como para los puertos fluviales y marítimos por donde se transporten dichos recursos o productos derivados de los mismos; mientras que las segundas constituyen una contraprestación que busca resarcir los daños, perjuicios o el deterioro que sufran los municipios no productores de esos recursos, por cuyas jurisdicciones atraviesen los oleoductos y gasoductos”.

Finalmente, la Corte Constitucional, desarrolla el principio de igualdad entre Entidades Territoriales así:

"Para la Corte, resulta incuestionable que la Constitución no consagra como uno de sus postulados, la absoluta igualdad entre las entidades territoriales; aunque si bien es cierto, todas gozan en principio de los mismos derechos, sin embargo, algunas de ellas tienen ciertas prerrogativas especiales que no se reconocen a otras, como ocurre con las regalías y las compensaciones, respecto de las cuales el artículo 360 de la Carta Política las proclama expresamente en favor de los departamentos y municipios en cuyo territorio se adelanten explotaciones de recursos naturales no renovables”.

Es importante anotar que el transporte de hidrocarburos por oleoductos reduce la utilización masiva de vehículos de carga reduciendo la emisión de gases contaminantes como el monóxido de carbono (CO), dióxido de nitrógeno y azufre, entre otros, armonizando los compromisos de Colombia en el COP-26 de mantener esfuerzos para mitigar los efectos del cambio climático.

De acuerdo con lo señalado en las bases de la Ley 2294 De 2023 “Por el cual se expide El Plan Nacional De Desarrollo 2022- 2026 “Colombia Potencia Mundial De La Vida” en el Eje de Transformación 4. Internacionalización, transformación productiva para la vida y acción climática, pilar / catalizador 3 “Desarrollo económico a partir de eficiencia energética, nuevos energéticos y minerales estratégicos para la transición, el Gobierno Nacional propenderá por el proceso de descarbonización de la matriz energética colombiana que asegure la soberanía energética durante la consolidación de la transición energética justa.

Mediante comunicación de Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S. radicada bajo el número 1-2023-034138 del pasado 10 de julio de 2023, la citada empresa señaló lo siguiente:

“(…) a) Con el fin de promover y contribuir con el proceso de descarbonización de la matriz energética colombiana y asegurar la soberanía energética durante la consolidación de la transición energética justa, se han identificado oportunidades para la producción de volúmenes de gas asociado a la producción de hidrocarburos en los contratos actualmente asignados, de tal forma que se permita disponer de volúmenes de gas natural adicionales en el corto y mediano plazo. (...)

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA



SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Mineroenergía

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

d) (...) se ha identificado una limitación en la disponibilidad de facilidades para su evacuación. Así las cosas, existe la posibilidad de reconvertir infraestructura que viabilice la operación de varios campos de diferentes operadores, por ello consideramos oportuno desarrollar mecanismos que viabilicen el desarrollo de estos proyectos de optimización de infraestructura existente, mediante modelos operativos flexibles que reduzcan el impacto ambiental y social junto con la reducción de tiempos de entrada temprana de los proyectos asegurando el abastecimiento de gas natural en el país."

De la comunicación anteriormente citada se extrae que el principal objetivo del Proyecto de Transporte de Fluidos Multifásicos es: *"(...) reconvertir uno o varios oleoductos en una infraestructura de transporte de fluidos multifásicos (principalmente fluidos consistentes en la mezcla de gas natural por fuera de especificaciones RUT y crudo en estado líquido) lo que permitirá conducir dicha mezcla de hidrocarburos desde los campos productores de gas y crudo debidamente fiscalizados en el respectivo campo productor, por infraestructura reconvertida, bajo condiciones que aseguren la viabilidad técnica, operativa y de integridad de los ductos, hasta unas facilidades de separación, tratamiento y medición las cuales corresponden a una infraestructura que se encuentra fuera de las áreas de los respectivos contratos de exploración y explotación de hidrocarburos..."*.

Así mismo en virtud de los requerimientos y necesidades del abastecimiento energético estratégico para el país, de la evolución de las necesidades de transporte de petróleo a futuro y del aprovechamiento eficiente de la infraestructura de transporte existente y los recursos disponibles, se hace necesario realizar una armonización con la regulación vigente, permitiendo la reclasificación de dichas infraestructuras a través de la implementación de metodología de transporte de hidrocarburos, atendiendo las particularidades de los hidrocarburos transportados, con lo que se permita viabilizar más oportunidades de transporte en el país.

En ese sentido, los Proyectos de Transporte de Fluidos Multifásicos podrán constituirse como una alternativa para incrementar el transporte de hidrocarburos, así como contribuir con el abastecimiento y confiabilidad en el suministro, de tal forma que los consumidores y usuarios finales perciban beneficios tanto en la disponibilidad, garantía en la prestación del servicio, soberanía energética y en los precios de consumo.

De acuerdo con lo anterior y el modelo de transporte identificado, mediante memorandos 3-2023-018792 del 21 de julio de 2023 y 3-2023-025213 del 21 de septiembre de 2023, el Grupo Midstream de la Dirección de Hidrocarburos emitió Concepto Técnico precisando lo siguiente:

"(...) el transporte de fluidos multifásicos deberá tener una reglamentación propia de dicha actividad que incluya todas las nuevas variables y situaciones asociadas a esta nueva clasificación de oleoductos, que ayudará a buscar y estructurar soluciones de evacuación eficientes, de acceso bajo condiciones claras, que velen por la integridad y

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA



SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Mineroenergía

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

seguridad de la infraestructura, los agentes intervinientes, la población y el medio ambiente.

De esta forma, se daría cumplimiento al marco general del transporte de hidrocarburos por ductos, se mantendría el recaudo y pago del impuesto de transporte a las entidades territoriales no productoras y se promoverían el desarrollo de nuevos proyectos que aseguren en el mediano plazo, el abastecimiento energético del país.

De lo antes mencionado se concluye que:

- ✓ *Se crea una nueva clasificación en el transporte de hidrocarburos en el país, denominada oleoducto multifásico.*
- ✓ *Se dará uso productivo a infraestructura que actualmente presenta baja utilización.*
- ✓ *Esta nueva clasificación en ningún momento tendrá injerencia o relación con gasoductos que estén transportando gas natural en condiciones RUT con destino al servicio público domiciliario, ya que no es el espíritu de la medida y no es viable por aspectos técnicos, operacionales y económicos, esto incluye la construcción de líneas paralelas o un bypass en gasoductos.*
- ✓ *Se debe estructurar la reglamentación y la metodología de compensación volumétrica para los oleoductos multifásicos.*
- ✓ *Uno de los principales objetivos de la medida es viabilizar la producción de hidrocarburos en campos que no tienen infraestructura disponible para la evacuación, incluyen prospectos interesantes en dichas áreas; lo anterior, con el fin de asegurar en el mediano plazo, el abastecimiento energético del país, principalmente en los temas relacionados con gas natural. (...)”*

De acuerdo con los radicados referidos el Grupo de Midstream, de la Dirección de Hidrocarburos, el transportador es quien establecerá las propiedades fisicoquímicas que se pueden aceptar para el transporte de los fluidos multifásicos, preservando la integridad de los sistemas, optimizando la capacidad de transporte y la operación de forma segura. Por lo cual, el transportador puede aceptar o no, de manera temporal o permanente, el transporte de fluidos multifásicos del (los) un punto(s) de entrada en particular. Lo anterior, velando por la integridad de los sistemas de transporte según los estudios y valoraciones técnicas y operativas que soporten la confiabilidad del ducto en el tiempo, debido a que la mezcla de los fluidos puede presentar componentes que pongan en riesgo la operación de transporte.

Teniendo en cuenta la composición del fluido multifásico, se enfatiza que en ningún momento dicho fluido será inyectado a un gasoducto ni mezclado con gas natural en condiciones RUT con destino a servicio público domiciliario; lo anterior, debido a condiciones técnicas, operativas y económicas que hacen inviable desde todo punto de vista este procedimiento. Igualmente, no se podrán construir líneas paralelas o hacer *bypass* en los gasoductos.

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA



SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Mineroenergía

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

Visto lo anterior, toda vez que los productos que se pretenden transportar por dicha infraestructura constituyen hidrocarburos en los términos del artículo 1 del Decreto Ley 1056 de 1953, resulta necesario establecer la categoría de Oleoducto Multifásico con el fin de garantizar la prestación del servicio público de transporte de Fluidos Multifásicos a través de la expedición de un marco general que reglamente las condiciones de operación de los oleoductos multifásicos, que incentive el desarrollo de estos proyectos, que garantice la transparencia de la información y acceso a la infraestructura de transporte asociada, a través de los lineamientos requeridos para mantener la integridad de los ductos y sus facilidades asociadas.

Igualmente, es pertinente establecer esta nueva categoría de oleoducto, en virtud de los requerimientos y necesidades del abastecimiento energético estratégico para el país, el pronóstico de producción de petróleo en el mediano y largo plazo que afecta directamente la actividad de transporte por ductos y el aprovechamiento eficiente de la infraestructura existente y los recursos disponibles, de manera que se permita viabilizar más oportunidades de transporte de estos recursos.

Finalmente, para efectos de lo anterior, es necesario determinar las condiciones para mantener la operatividad de los ductos y equipos asociados, las cuales estarán bajo el control y vigilancia de las autoridades competentes para la correcta prestación del servicio público.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

El proyecto normativo aplica a la infraestructura de oleoductos existentes susceptibles de ser reclasificados y posteriormente entren en operación como Oleoductos Multifásicos, así como a las personas y entidades que tengan interés en la materia que se regula.

El proyecto No comprende la actividad de transporte de gas natural en especificaciones establecidas en el Reglamento Único de Transporte de Gas Natural – RUT.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El numeral 2 del artículo 2 del Decreto 381 de 2012 señala que corresponde al Ministerio de Minas y Energía formular, adoptar, dirigir y coordinar la política nacional en materia de exploración, explotación, transporte, refinación, procesamiento, beneficio, transformación y distribución de minerales, hidrocarburos y biocombustibles.

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA



SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Minenergía

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

El numeral 8 del artículo 2 del Decreto 381 de 2012 señala que corresponde al Ministerio de Minas y Energía expedir los reglamentos del sector para la exploración, explotación, transporte, refinación, distribución, procesamiento, beneficio, comercialización y exportación de recursos naturales no renovables y biocombustibles.

Los numerales 1 y 4 del artículo 5 del Decreto 381 de 2012 establecen que corresponde al Ministro de Minas y Energía (i) *adoptar la política en materia de minas, energía eléctrica, energía nuclear, materiales radiactivos, fuentes alternativas de energía, hidrocarburos y biocombustibles*, y (ii) *expedir los reglamentos del sector para la exploración, explotación, transporte, refinación, distribución, procesamiento, beneficio, comercialización y exportación de recursos naturales no renovables y biocombustibles*.

De conformidad con las citadas disposiciones y las demás señaladas en la parte considerativa del proyecto normativo y de esta memoria justificativa, se concluye que el Ministerio de Minas y Energía es la entidad competente para expedir el proyecto normativo en estudio.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Constitución Política de Colombia, Gacetas Asamblea Constituyente de 1991, modificada por última vez Diario Oficial No. 52306 - 12 de febrero de 2022 y se encuentra vigente.

El Decreto Ley 1056 de 1953 fue publicado en el Diario Oficial 28.199 del 16 de mayo de 1953 y el artículo 212 se encuentra vigente.

El Decreto 381 de 2012, modificado por los decretos 1617 y 2881 de 2013 y 030 de 2022, se publicó en el Diario Oficial 48.345 del 16 de febrero de 2012 y se encuentra vigente, especialmente los artículos 2 y 5.

El Decreto 1073 del 2015 se publicó en el Diario Oficial 49.523 del 26 de mayo de 2015 y se encuentra vigente.

La Ley 2056 de 2020 se publicó en el Diario Oficial 46.341 del 26 de julio de 2016 y se encuentra vigente.

3.3 Análisis de las disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

El presente proyecto normativo no deroga o sustituye ninguna norma vigente, solo crea una nueva modalidad de transporte por oleoducto, para el transporte de fluidos multifásicos.

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA



SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Minero

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

3.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción).

Mediante correo electrónico del 21 de julio de 2023, el Grupo de Defensa Judicial, Extrajudicial y de Asuntos Constitucionales de la Oficina Asesora Jurídica emitió el siguiente informe sobre decisiones judiciales:

“(…)

- Decreto 1056 de 1953, especialmente artículos 1, 45, 47, 48, 52, 54, 56, 57 y 212.
- Ley 1056 de 2020, especialmente artículo 185.
- Los numerales 2 y 8 del artículo 2 y numeral 1 y 4 del artículo 5 del Decreto 381 de 2012.
- El numeral 3 del artículo 15 del Decreto 381 de 2012.
- El artículo 2.2.1.2.3.2 del Decreto 1073 de 2015.
- Resolución 72 537 de 2013

Una vez revisada la base de datos, se tiene que, contra las disposiciones normativas consultadas, no aparecen a la fecha demandas activas y/o notificaciones recientes efectuadas según información que reposa en los archivos. Así mismo se consultó la página de SUIN-JURISCOL y no se encontraron anotaciones de vigencia, por lo que se encuentra aparentemente “vigente”.

Tampoco aparecen en la página de la Corte Constitucional demandas contra estas disposiciones normativas que se encuentren pendientes o con sentencia, de acuerdo con lo cual se entiende que están surtiendo plenos efectos.”

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

3.5.1. En cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo previsto en las resoluciones 40310 y 41304 del 2017, el texto del proyecto de acto administrativo se publicó durante los días 21 de julio al 5 de agosto de 2023 en la página web del Ministerio de Minas y Energía para comentarios de la ciudadanía, recibiendo un total de 99 comentarios, los cuales fueron analizados y resueltos en la matriz establecida para el efecto.

3.5.2. Realizado el análisis correspondiente conforme lo dispone la Superintendencia de Industria y Comercio, a que hace referencia el Capítulo 30, Abogacía de la Competencia, del Decreto 1074 de 2015, reglamentario del artículo 7 de la Ley 1430 de 2009, modificado por el artículo 146 de la Ley 1955 de 2019, la Dirección de Hidrocarburos concluyó que el acto administrativo tiene incidencia en la libre competencia económica.

En consecuencia, mediante radicado MME 1-2023-052659, la Superintendencia de Industria y Comercio emitió concepto y a continuación se describen las observaciones y sugerencias presentadas por esa Entidad:

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA


SIG
 Sistema Integrado de
 Gestión del Minero

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

1. En relación con el artículo 5 del proyecto, se acepta la recomendación estableciendo un término de treinta (30) días para expedir el acto administrativo que decide sobre la solicitud de reclasificación de oleoductos a Oleoductos Multifásicos, lo anterior se indica en el artículo 5 numeral 5.

2. Respecto de precisar en el proyecto que el transporte de fluidos multifásicos que contengan gas natural no supone una excepción al cumplimiento de la regulación sobre la prestación del servicio público de gas natural, cuando dicho fluido multifásico sea separado y tratado en el punto de salida (facilidad de proceso), se informa que se encuentra establecido en la parte considerativa conforme a las citas de los memorandos 3-2023-018792 del 21 de julio y 3-2023-025213 del 21 de septiembre, donde se indica que la nueva clasificación no tiene injerencia o relación con gasoductos que transportan gas natural en condiciones RUT con destino al servicio público domiciliario, se enfatiza el procedimiento que se establece en el proyecto normativo. Igualmente se prevé en la parte considerativa que no se podrán construir líneas paralelas o hacer bypass en los gasoductos.

3. En relación con establecer un término razonable y proporcionado en la respuesta que debe dar el transportador a las solicitudes de acceso al oleoducto multifásico, se precisa que dicha recomendación se tendrá en cuenta en el reglamento general para oleoductos que expida la Dirección de Hidrocarburos.

4. En relación con la recomendación de incluir dentro de las obligaciones del transportador “la igualdad de condiciones” dando el mismo trato a remitentes y terceros, se acepta la recomendación y se señaló dentro de las obligaciones del transportador que éste deberá “desarrollar su actividad transportadora dando el mismo tratamiento a todos los remitentes y terceros”, visto en el numeral 3 del artículo 11, en igualdad de condiciones siempre y cuando el solicitante cumpla con los requisitos establecidos en la norma, en el Manual del Transporte por Oleoducto Multifásico y las condiciones que garanticen la operación e integridad del oleoducto multifásico.

5. En relación con la solicitud de establecer un procedimiento que determine las reglas para la resolución de eventuales conflictos entre el transportador y el remitente, se precisa que dicha recomendación será desarrollada en el reglamento general para oleoductos que expida la Dirección de Hidrocarburos.

6. En relación con el artículo 8 del proyecto, en cuanto a establecer el término en el que se expedirá el acto administrativo a través del cual la Dirección de Hidrocarburos fije la tarifa asociada al contrato de transporte por oleoducto multifásico, se acoge dicha recomendación, señalando en el citado precepto el término de sesenta días (60) contados a partir de la información que le suministre el Transportador sobre la tarifa pactada con los Remitentes.

7. En cuanto a la aclaración respecto de la referencia del literal g) del artículo 5 del proyecto, cuando establece que para la determinación de la tarifa se estimará un periodo de sesenta

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA



SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Minero

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

(60) días iniciada la operación, se eliminó dicho literal puesto que se evidenció que el artículo 5 se refiere a los requisitos para solicitar la reclasificación, y se incorporó en el artículo 8, por unidad de materia, ya que este último es el que regula la tarifa para el transporte por oleoducto multifásico.

8. En relación con el artículo 8 del proyecto, en el que se recomienda incluir en los párrafos un procedimiento que permita resolver los conflictos en materia de fijación de tarifas, es pertinente señalar que este tema será objeto de desarrollo en el acto administrativo que regule la metodología tarifaria. Así lo dispone el párrafo 1 del artículo 8 al señalar que son las partes de común acuerdo quienes propondrán la tarifa en un primer escenario y de forma secuencial, en caso de no acordarla, intervendría la Dirección de Hidrocarburos y serán estos lineamientos los que se determinen a través del acto administrativo que se refiera expresamente a la metodología tarifaria.

9. En cuanto a la recomendación de justificar en la parte considerativa del proyecto la inclusión del boletín de transporte por oleoductos multifásicos, se acepta la recomendación y se incluye un considerando precisando que el Transportador debe diseñar un boletín con la información relevante al fluido multifásico que transporte, información que será publicada en el sitio web y actualizada con periodicidad, conforme a los lineamientos que se señalen en el reglamento general para oleoductos que expida la Dirección de Hidrocarburos. Igualmente se redactó el numeral 1 del artículo 9 del proyecto para incluir esa función a cargo de la citada Dependencia y, a su vez, se hizo la precisión correspondiente en la obligación del Transportador, señalada en el numeral 10 del artículo 11.

10. Sobre el artículo 13 del proyecto, respecto de establecer un listado (taxativo o enunciativo) de la información que podrá ser publicada en el boletín de transporte por oleoductos multifásicos, precisando las reglas asociadas con el acceso de la misma y a la divulgación de información sensible, confidencial o con reserva legal, es importante precisar que la finalidad del artículo 13 es fijar la condición para los oleoductos multifásicos, ya que estos deberán contar con un Boletín de Transporte por Oleoductos Multifásicos y se establece en el Párrafo, que dicho boletín hace parte del Manual de Transporte por Oleoducto Multifásico. En consecuencia, las claridades necesarias frente a esta observación podrán ser incorporadas en el reglamento general para oleoductos que expida la Dirección de Hidrocarburos.

3.5.3. En relación con lo dispuesto por el artículo 2.2.1.7.5.6. del Decreto 1074 de 2015, el cual señala el deber de solicitar concepto previo al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, se concluye que, toda vez que la finalidad de este proyecto no consiste en la expedición de un reglamento técnico de producto sino que busca la adopción de una reglamentación de una nueva categoría de transporte por oleoducto el cual está dirigido a incentivar la transición energética del país, no resulta ser un reglamento técnico de los que son objeto del Acuerdo de Obstáculos Técnicos al Comercio de la Organización Mundial del Comercio y por lo tanto, no resulta procedente la solicitud de concepto previo de que trata el artículo en mención.

FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA


SIG

Sistema Integrado de
Gestión del Mineroenergía

GJ-F-47

11-08-2023

V-1

3.5.4. Mediante el presente proyecto de resolución no se crea o modifica trámite alguno ni un trámite administrativo de cara al ciudadano (Otros Procedimientos Administrativos “OPA”), por lo que no estamos frente a un acto administrativo de aquellos que deben surtir el procedimiento señalado por el numeral 2 del artículo 1 de la Ley 962 de 2005 (modificado por el artículo 39 del Decreto Ley 019 de 2012) y el artículo 3 del Decreto 2106 de 2019 para su expedición.

4. IMPACTO ECONÓMICO

No aplica, en tanto el objeto del acto administrativo es desarrollar el marco general para el desarrollo de la actividad de transporte por Oleoductos Multifásicos.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

No aplica. No genera ningún costo para la Entidad teniendo en cuenta la finalidad del proyecto.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN.

El proyecto de resolución no genera impacto sobre el patrimonio cultural de la Nación.

Respecto al impacto medioambiental, con el proyecto de resolución se busca establecer la categoría de sistemas de transporte por oleoducto denominados “Oleoductos Multifásicos”, por lo que se debe observar la aplicación los estándares y normas técnicas nacionales e internacionales y especialmente las recomendadas por NTC-ICONTEC, ANSI, API, ASME, ASTM, DOT, CSA, NFPA o cualquier otra que las modifique, utilizadas en la industria del transporte de hidrocarburos por ductos, para proteger los recursos naturales, como los suelos, cuerpos superficiales de agua, acuífero aprovechable y medio marino, entre otros. En consecuencia, corresponderá a quienes desarrollen actividades de transporte de hidrocarburos por oleoductos multifásicos cumplir las normas ambientales que les apliquen y las obligaciones respectivas ante las autoridades ambientales.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO


No aplica, considerando la naturaleza reglamentaria del proyecto normativo.

ANEXOS:


FORMATO MEMORIA JUSTIFICATIVA	 SIG Sistema Integrado de Gestión del Minenergía	
	GJ-F-47	
	11-08-2023	V-1


Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria	X
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	N.A
Informe de observaciones y respuestas	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio	X
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	N.A.
Cuestionario de Abogacía de la Competencia	X

Aprobó:



TOMÁS RESTREPO RODRÍGUEZ
Jefe Oficina Asesora Jurídica



ADWAR MOISÉS CASALLAS CUÉLLAR
Director de Hidrocarburos

Elaboró: 
Alejandra Nohemí Rodríguez
Profesional Midstream
Dirección de Hidrocarburos


Revisó: 
Liliana López Yanes
Abogada
Dirección de Hidrocarburos



Jorge Alirio Ortiz Tovar
Coordinador Grupo Midstream
Dirección de Hidrocarburos


Esther Rocío Cortés
Coordinadora Grupo de
Hidrocarburos
Oficina Asesora Jurídica


Yaneth Bustos, Yolanda Patiño
Abogadas
Oficina Asesora Jurídica

Aprobó:
Tomás Restrepo Rodríguez
Jefe Oficina Asesora Jurídica


Adwar Moisés Casallas Cuéllar
Director de Hidrocarburos


Javier Campillo Jiménez
Viceministro de Energía