

| | | | | | |
|---|---|---|----|---|--------------------------|
|  | | EVALUACIÓN DE LA INCIDENCIA SOBRE LA LIBRE COMPETENCIA DE LOS PROYECTOS DE ACTOS ADMINISTRATIVOS EXPEDIDOS CON FINES REGULATORIOS | | | |
| PROYECTÓ | | María Cristina Higuera Cardozo | | Abogada Dirección de Hidrocarburos | |
| OBJETO DEL PROYECTO DE REGULACIÓN: | | “Por el cual se adiciona el Decreto 1073 de 2015 Único Reglamentario del Sector Administrativo de Minas y Energía, con el fin de reglamentar el artículo 235 de la Ley 2294 de 2023 en lo relacionado con el desarrollo de proyectos de Hidrógeno Blanco en el marco de la Transición Energética Justa en Colombia” | | | No. DE ACTO: Por numerar |
| ENTIDAD QUE REMITE: | | Ministerio de Minas y Energía | | FECHA: 13/07/2023 | |
| CUESTIONARIO | | | | | |
| PREGUNTA | | SI | NO | EXPLICACIÓN | OBSERVACIONES |
| 1. | ¿La regulación limita el número o la variedad de las empresas en uno o varios mercados relevantes relacionados? Es posible que esto suceda, entre otros eventos, cuando el proyecto de acto: | | | | |
| a) | Otorga derechos exclusivos a una empresa para prestar servicios o para ofrecer bienes. | | X | No. El presente decreto tiene por objeto adoptar los lineamientos y requisitos para los estudios de evaluación, la exploración y explotación del Recurso Hidrógeno Blanco y otros gases o sustancias asociadas para contribuir en la diversificación energética, como mecanismo de política pública para garantizar la seguridad energética, promover el desarrollo económico, abordar los desafíos ambientales y fomentar la innovación y el desarrollo tecnológico. | |
| b) | Establece licencias, permisos, autorizaciones para operar o cuotas de producción o de venta. | X | | Sí, establece la solicitud de autorización para la obtención de derechos para realizar estudios de evaluación, exploración y explotación del recurso hidrógeno blanco y otros gases o sustancias asociadas a este, en el territorio nacional; lo cual tiene sustento en los artículos 5 de la Ley 1715 de 2014, 20 de la Ley 2099 de 2021, y 2 y 235 de la Ley 2294 de 2023. | |
| c) | Limita la capacidad de cierto tipo de empresas para ofrecer un bien o prestar un servicio. | | X | No. Es de resaltar que la expedición de estos lineamientos contribuyen también a coordinar y armonizar los esfuerzos que se adelantan desde el Gobierno Nacional en la Transición Energética Justa, respecto de la implementación de proyectos de hidrógeno blanco en el país, que aceleren el despliegue y la adopción de este tipo de fuentes no convencionales de energía renovable. Sin embargo, el proyecto de decreto determina ciertas reglas relacionadas con la superposición de proyectos entre hidrógeno blanco e hidrocarburos para que no haya interferencia operativa entre los mismos. | |
| d) | Eleva de manera significativa los costos de entrada o salida del mercado para las empresas. | | X | No. El proyecto de decreto no busca elevar o modificar costos de entrada o salida del mercado del hidrógeno blanco en el país, pues por el contrario, constituye un acto administrativo clave en el desarrollo del marco regulatorio que permita la promoción y ejecución de los proyectos sobre este recurso en el territorio nacional, el cual no ha podido ser promovido por falta de dicho marco normativo. | |

| | | | | | |
|----|--|--|---|---|--|
| e) | Crea una barrera geográfica a la libre circulación de bienes o servicios o a la inversión. | | X | No. Este proyecto regulatorio no crea barreras geográficas. Debe resaltarse que, aun cuando la autorización para estudios de evaluación, exploración o explotación de hidrógeno blanco y otros gases o sustancias asociadas sí otorgará un derecho de exclusividad a su titular sobre un área determina, ello no implica una barrera geográfica a la libre circulación, por el contrario, la construcción de un marco regulatorio promoverá la inversión en el territorio nacional para proyectos sobre este recurso. | |
| f) | Incrementa de manera significativa los costos: | | | | |
| | i) Para nuevas empresas en relación con las empresas que ya operan en un mercado o mercados relevantes relacionados, o | | X | No. El proyecto de decreto no incrementa los costos frente a nuevas empresas, pues por el contrario, constituye un acto administrativo clave en el desarrollo del marco regulatorio que habilite la promoción y ejecución de los proyectos sobre el recurso hidrógeno blanco y otros gases o sustancias asociadas, en el territorio nacional y establecerá reglas uniformes para los inversionistas; incluso si bien es cierto se establecen unas condiciones diferentes en algunos aspectos para la coproducción, no menos cierto es que no configuran un trato diferenciado e igualmente serán nuevos proyectos para las empresas que los desarrollen pues hasta la presente no se han registrado proyectos de tal naturaleza en el país. | |
| | ii) Para unas empresas en relación con otras cuando el conjunto ya opera en uno o varios mercados relevantes relacionados. | | X | No. Como se ha señalado, en el país no se cuenta con desarrollo de proyectos para los estudios de evaluación, exploración o explotación del recurso hidrógeno blanco y otros gases o sustancias asociadas, en parte, porque no se cuenta a la fecha con un marco regulatorio que habilite o promueva proyectos de tal naturaleza, por lo tanto, no hay empresas que ya operen en este mercado. | |
| 2. | ¿La regulación limita la capacidad de las empresas para competir en uno o varios mercados relevantes relacionados? Es posible que esto suceda, entre otros eventos, cuando el proyecto de acto: | | | | |
| a) | Controla o influye sustancialmente sobre los precios de los bienes o servicios o el nivel de producción. | | X | No. El proyecto de regulación emite lineamientos para habilitar el desarrollo de proyectos sobre hidrógeno blanco y otros gases o sustancias asociadas en el país, entre los cuales no se incluye ninguna disposición que controle o influye en los precios de los bienes o servicios, ni influye en el nivel de producción; además, como se ha dicho, actualmente tampoco se cuenta con el desarrollo de este tipo de proyectos en el país. | |
| b) | Limita a las empresas la posibilidad de distribuir o comercializar sus productos. | | X | No. Este proyecto de decreto no limita de ninguna manera a las empresas interesadas, por el contrario se propone coordinar y armonizar los esfuerzos que se adelantan desde el Gobierno Nacional en la Transición Energética Justa, respecto de la implementación de proyectos de hidrógeno blanco en el país, que aceleren el despliegue y la adopción de este tipo de fuentes no convencionales de energía renovable. | |

| | | | | | |
|----|---|--|---|--|--|
| c) | Limita la libertad de las empresas para promocionar sus productos. | | X | No. Este proyecto de decreto no limita la libertad que tienen las empresas de promocionar sus productos, por el contrario el presente decreto tiene por objeto adoptar los lineamientos y requisitos para los estudios de evaluación, la exploración y explotación del Recurso Hidrógeno Blanco y otros gases o sustancias asociadas para contribuir en la diversificación energética, como mecanismo de política pública para garantizar la seguridad energética, promover el desarrollo económico, abordar los desafíos ambientales y fomentar la innovación y el desarrollo tecnológico. | |
| d) | Otorga a los operadores actuales en el mercado un trato diferenciado con respecto a las empresas entrantes. | | X | No. El proyecto de decreto no otorga un trato diferenciado con respecto a empresas entrantes; como se ha indicado, este acto administrativo hace parte del desarrollo de un marco regulatorio que promoverá y habilitará la implementación y ejecución de proyectos sobre el recurso hidrógeno blanco y otros gases o sustancias asociadas, en el territorio nacional, estableciendo reglas uniformes para los inversionistas. De otra parte, si bien es cierto se establecen unas condiciones diferentes en algunos aspectos para la coproducción en las áreas con proyectos de hidrocarburos, minería y geotermia, no menos cierto es que no configuran un trato diferenciado e igualmente serán nuevos proyectos para las empresas que los desarrollen en esta modalidad de coproducción, pues hasta la presente no existen proyectos de tal naturaleza en el país. | |
| e) | Otorga trato diferenciado a unas empresas con respecto a otras. | | X | No. En línea con la respuesta que precede, este proyecto de decreto no otorga un trato diferenciado a unas empresas con respecto a otras, se busca establecer lineamientos uniformes que promoverán y habilitarán la implementación y ejecución de proyectos sobre el recurso hidrógeno blanco y otros gases o sustancias asociadas, en el territorio nacional, y aun cuando se establecen unas condiciones diferentes en algunos aspectos para la coproducción en las áreas con proyectos de hidrocarburos, minería y geotermia, no menos cierto es que no configuran un trato diferenciado e igualmente serán nuevos proyectos para las empresas que los desarrollen en esta modalidad de coproducción, pues hasta la presente no existen proyectos de tal naturaleza en el país. | |
| f) | Limita la libertad de las empresas para elegir sus procesos de producción o su forma de organización industrial. | | X | No. Por el contrario, este proyecto de decreto establece lineamientos generales que habilitarán la implementación y ejecución de proyectos de hidrógeno blanco y otros gases y sustancias asociadas, en el país, sin emitir disposiciones en relación con los procesos de producción de las empresas interesadas o su forma de organización industrial. | |
| g) | Limita la innovación para ofrecer nuevos productos o productos existentes pero bajo nuevas formas. | | X | No. Por el contrario, este proyecto de decreto establece lineamientos generales que habilitarán la implementación y ejecución de proyectos de hidrógeno blanco y otros gases y sustancias asociadas, en el país, sin emitir disposiciones en relación con los procesos de producción de las empresas interesadas o su forma de organización industrial. | |
| 3. | ¿La regulación implica reducir los incentivos de las empresas para competir en uno o varios mercados relevantes relacionados? Es posible que esto suceda, entre otros eventos, cuando el proyecto de acto: | | | | |

| | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|
| a) | Genera un régimen de autorregulación o correulación. | | X | No. Por el contrario, este proyecto busca emitir lineamientos de naturaleza regulatoria para el otorgamiento de derechos para estudios de evaluación, exploración o explotación del recurso hidrógeno blanco y otros gases o sustancias asociadas en el territorio nacinal, por lo tanto, no se genera autorregulación, ni correlación con las empresas interesadas en el desarrollo de estos poryectos en el territorio nacional. | |
| b) | Impone la obligación de dar publicidad sobre información sensible para una empresa que podría ser conocida por sus competidores (por ejemplo precios, nivel de ventas, costos, etc.) | | X | No. Si bien los interesados y los desarrolladores deberán entregar información tanto en su solicitud de autorización como durante la ejecución de los proyectos, esta tiene por fin, de una parte, que el Minsiterio de Minas y Energpia pueda verificar a cabalidad el cumplimiento de requisitos para obtener una autorización, y de otra en la etapa de desarrollo del proyecto, se cumplirá con el objeto de que el Estado, a través de este Ministerio y del Servicio Geológico Colombiano, pueda aumentar el conocimiento del subsuelo colombiano. | |
| CONCLUSIONES | | | | | |
| <p>El proyecto de decreto tiene por objeto adoptar los lineamientos generales para el desarrollo de poryectos que versen sobre estudios de evaluación, exploración y explotación del Recurso Hidrógeno Blanco y otros gases o sustancias asociadas a este en el territorio nacional, así como fomentar el conocimiento del subsuelo colombiano. En desarrollo de sus artículos, el proyecto de decreto dispone ciertas reglas generales que permiten la desarrollo de los mandatos y habilitantes otorgados por el legislador por medio de las 1715 de 2014, 2099 de 2021 y 2294 de 2023, así mismo, contribuye a coordinar y armonizar los esfuerzos que se adelantan desde el Gobierno Nacional en la Transición Energética Justa, respecto de la implementación de proyectos de hidrógeno blanco en el país, que aceleren el despliegue y la adopción de este tipo de fuentes no convencionales de energía renovable.</p> | | | | | |