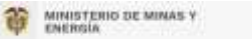


<div></div> <div>Publicidad e informe de observaciones y respuestas de los proyectos específicos de regulación</div> <div>En cumplimiento del Decreto 1081 de 2015 artículo 2.1.2.1.14. Publicidad e informe de observaciones y respuestas de los proyectos específicos de regulación.</div>					
Datos básicos					
Nombre de la entidad	Ministerio de Minas y Energía				
Responsable del proceso	Irene Vélez				
Nombre del proyecto de regulación	"Por la cual se prorroga la vigencia de algunos reglamentos técnicos del subsector de gas combustible".				
Objetivo del proyecto de regulación	Mantener el marco normativo aplicable a las instalaciones, facilidades e infraestructura requerida para la prestación de los servicios públicos de gas combustible garantizando las condiciones mínimas de seguridad.				
Fecha de publicación del informe	4/10/2022				
Descripción de la consulta					
Tiempo total de duración de la consulta:	15 días				
Fecha de inicio	13 de septiembre de 2022				
Fecha de finalización	28 de septiembre de 2022				
Enlace donde estuvo la consulta pública	https://www.minenergia.gov.co/documents/9256/Proyecto_resoluci%C3%B3n_ampliaci%C3%B3n_RT%20Gas_para_comentarios.pdf				
Canales o medios dispuestos para la difusión del	web				
Canales o medios dispuestos para la recepción de	pciudadana@minenergia.gov.co				
Resultados de la consulta					
Número de Total de participantes	3				
Número total de comentarios recibidos	12				
Número de comentarios aceptados	2				17%
Número de comentarios no aceptados	10				83%
Número total de artículos del proyecto	3				
Número total de artículos del proyecto con comen	2				67%
Número total de artículos del proyecto modificado	1				50%
Consolidado de observaciones y respuestas					
No.	Fecha de recepción	Remitente	Observación recibida	Estado	Consideración desde entidad
1	28/09/2022	SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	Si bien a la fecha los reglamentos técnicos bajo las resoluciones 40246, 40247 y 40248 de 2016, se encuentran vigentes, con base en lo dispuesto en el artículo 1. "[...] Prórroga de reglamentos técnicos. Prorróguese por dos (2) años la vigencia de los siguientes reglamentos técnicos [...] y en el artículo 3. "[...] Vigencia. La presente resolución rige a partir de la fecha de publicación en el Diario Oficial. [...]", es importante tener la claridad si los dos (2) años de la prórroga inician a partir de la publicación de la presente resolución en el diario oficial y deroga lo demás que le sea contrario o si esta prórroga inicia inmediatamente al día siguiente de la vigencia actual de los reglamentos en mención.	Aceptada	Se acepta comentario. La vigencia inicia inmediatamente al día siguiente de la vigencia actual de los reglamentos en mención. Es decir, si bien la resolución entra en vigencia una vez se publique en el Diario Oficial, lo que señala es que se prorroga su vigencia por dos años los cuales deben contarse a partir de la vigencia actual de cada uno de ellos. No obstante, se incluye un párrafo en el artículo 1 para dar claridad al lector sobre el punto en cuestión.
2	28/09/2022	SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	Los literales a, b y c, inician con el número de la resolución y el año; sin embargo, en el literal d se incluye la resolución, el día, el mes y el año. Se sugiere unificar la forma.	Aceptada	Se acepta comentario. Se unifica la forma.
3	28/09/2022	Superintendencia de Industria y Comercio	"Por una parte, el numeral 102 del artículo 2.2.1.7.2.1. del Decreto 1074 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo, modificado por el Decreto 1468 de 2020, señala que la evaluación ex post de los reglamentos técnicos permite establecer el logro de los objetivos esperados de la intervención o si el mismo debe ser modificado, derogado o mantenerse sin cambios. No obstante, el numeral 5.1. del Análisis de Impacto Normativo que soporta el proyecto indica que: "como resultado del análisis realizado, se recomienda mantener los requisitos actuales"; pero en el documento publicado para comentarios no logramos evidenciar una conclusión que respalde el logro de los objetivos esperados para mantener la vigencia del reglamento en las mismas condiciones en que fue expedido. De otra parte, a esta Entidad —como autoridad de inspección, vigilancia y control para el reglamento técnico contenido en la Resolución 40278 de 2017 del MME— no se le requirió información en aras de aportar evidencia sobre el comportamiento del reglamento en lo que atañe a la supervisión que adelantamos. Consideramos que hacer esto permitiría identificar de mejor manera algunos hallazgos que podrían ser sometidos a evaluación para definir la efectividad o no de la regulación de las estaciones de servicio que suministran gas natural comprimido para uso vehicular. En orden de las anotaciones que hacemos previamente, consideramos pertinente sugerir o proponer que se revisen las condiciones que permitirían la ampliación de la vigencia de los reglamentos contenidos en el proyecto, sin dejar de lado la posibilidad de adelantar algunas revisiones que, a nuestro juicio, podrían resultar oportunas en las etapas del Análisis de Impacto Normativo."	No aceptada	No se acepta comentario. Lo que se busca con este acto administrativo es prorrogar la vigencia de los reglamentos técnicos actuales. Si bien deben elaborarse los AIN Expost, para determinar su posible modificación, derogación o permanencia. No obstante, y como se establece en el AIN dentro del plazo de los dos años comprendido por la prórroga del reglamento técnico, el Ministerio tendrá en cuenta la información y análisis que realice la SIC frente a este punto.
4	28/09/2022	Asociación Colombiana de GLP GASNOVA	No se evidencia en los análisis de impacto normativos expost adjuntos a la resolución en consulta, la evaluación de los resultados deseados, ni los impactos negativos que Gasnova ha señalado en repetidas oportunidades al Ministerio, ni los análisis sobre ellos o las acciones que pudieran mejorar estos reglamentos, tampoco las consecuencias que han tenido y que tendrán su permanencia, modificación o derogatoria de estos reglamentos, no se analizó en el AIN que pasaba si se modificaban los reglamentos en lo solicitado por el sector. Especialmente en el caso del reglamento 40248 de 2016 que como se le ha informado tiene enormes dificultades en su cumplimiento, las mismas no se encuentran mencionadas en el documento análisis de impacto normativo que se adjunta a la propuesta. Consideramos que no se realizó un AIN conforme lo establece la norma, por lo que solicitamos que a este reglamento no se le prorrogue su vigencia, sino que como se ha solicitado, se modifique en los aspectos señalados por Gasnova y se amplie por 2 años el plazo de implementación, tal y como se lo hemos manifestado en nombre de nuestras afiliadas.	No aceptada	No se acepta comentario. En el análisis de impacto normativo se estudiaron las condiciones generales de cumplimiento de la Resolución 40248 de 2016, arrojando como resultado que este debe ser prorrogado al ser considerado en el momento como una herramienta normativa eficaz para garantizar la seguridad de depósitos, expendios y puntos de venta de cilindros de GLP. No obstante lo anterior, y conforme se establece en el AIN, la Dirección de Hidrocarburos está adelantando la revisión de los reglamentos técnicos para efectos de realizar las modificaciones que resulten pertinentes y en esta labor se tendrán en cuenta las observaciones presentadas por la industria al momento de elaborar los proyectos normativos. Adicionalmente, en la oportunidad debida, dichos proyectos se someterán a consideración de la ciudadanía con el fin de contar con la participación que exigen las normas vigentes. En ese escenario igualmente su empresa podrá darnos a conocer sus recomendaciones que serán fundamentales en este proceso.

5	28/09/2022	Asociación Colombiana de GLP GASNOVA	<p>No es cierto como se hace ver en el documento justificativo que se haya venido avanzando en el tema, pues el número de expendios y puntos de venta certificados sigue siendo muy bajo, aunado a la dificultad que se tiene para mantener las certificaciones con las revisiones cada año. Se han expuesto a través de la agremiación en múltiples ocasiones las dificultades que se tienen, solicitándose la ampliación del plazo de entrada en vigencia y la revisión de algunos requisitos, así como la situación existente referente a que solo exista una (1) sola entidad certificadora.</p> <p>Esta norma no ha avanzado en su implementación respecto a expendios y puntos de venta debido a los obstáculos, técnicos, de libre competencia, de falta de recursos de propietarios de punto de venta, logísticos entre otros. La norma en gran parte no responde a la realidad del mercado y del país y en su implementación ha habido también confusión de la documentación y requisitos a exigir.</p>	No aceptada	<p>No se acepta comentario. Se aclara que esta medida regulatoria prorrogará el RT únicamente por dos años, periodo en el que se pretende avanzar en la implementación del RT y continuar identificando las posibilidades de mejora del mismo. Dicho análisis se realizará en los próximos meses y se tendrán en cuenta las observaciones presentadas por la Asociación.</p> <p>De otra parte, para el RT establecido mediante la Resolución 4 0248 de 2016 la aplicación ha sido mayor por parte de los depósitos de GLP y se presenta un avance importante frente a expendios y puntos de venta de GLP. Así mismo el organismo de certificación acreditado por el ONAC para la demostración de la conformidad nos ha manifestado que se encuentra en capacidad de atender los requerimientos de las empresas a lo largo y ancho del país, incrementando su capacidad instalada, incluso nos manifestaron que son algunas empresas las que a la fecha aún no han demandado los servicios del certificador.</p>
6	28/09/2022	Asociación Colombiana de GLP GASNOVA	<p>Solicitamos que se haga un AIN conforme a la norma y que contemple las percepciones de la industria sobre el impacto que ha tenido la Resolución 40246 de 2016, modificada por la Resolución 40867 del 8 de septiembre de 2016, por cual se adoptó el reglamento técnico aplicable al recitor, almacenamiento y distribución de Gas Licuado de Petróleo, GLP, especialmente el tema de los tanques estacionarios.</p>	No aceptada	<p>No se acepta comentario. Se aclara que esta medida regulatoria corresponde a una disposición transitoria, mientras se efectúan los análisis correspondientes frente a la modificación, permanencia o derogatoria del RT. Dicho análisis se realizará en los próximos meses y se tendrán en cuenta las observaciones presentadas por la Asociación, las cuales se definirán a través de mesas de trabajo con las empresas del sector.</p> <p>Debe tenerse en cuenta que las plantas de almacenamiento de GLP contienen tanques estacionarios sobre los cuales se establece requisitos frente a su instalación, operación y mantenimiento, siendo aplicables las disposiciones del RT de producto asociados a cilindros y tanques estacionarios de manera complementaria.</p>
7	28/09/2022	Asociación Colombiana de GLP GASNOVA	<p>Los altos costos asociados al proceso de certificación y la periodicidad establecida, frente a los ingresos que percibe un expendio o punto de venta (tienda de barrio, ferreterías, misceláneas, etc.), por lo que consideramos importante hacer viable la certificación para incentivar la formalización del sector y no afectar la cobertura del servicio, ya que muchos de estos puntos no generan los ingresos necesarios para asumir las cuantiosas inversiones que demanda este proceso.</p> <p>Los son los costos promedio de la implementación del reglamento por punto de venta o expendio van en promedio de los \$4.935.000 hasta los \$8.985.000</p>	No aceptada	<p>No se acepta comentario. Para la demostración de la conformidad se requieren los servicios de los organismos de evaluación de la conformidad los cuales también incurren en costos para su acreditación ante el ONAC y para mantener la disposición de personal y equipos requeridos para los procesos de evaluación. Si bien es cierto que los servicios de certificación son costosos y la calidad cuesta, estos servicios deben verse como una inversión con el fin de garantizar las condiciones mínimas de seguridad. No obstante, en la próxima actualización del RT se analizará el tema de costos y las inversiones en que incurren las empresas para buscar un equilibrio frente al tema, en especial para los expendios y puntos de venta de GLP.</p>
8	28/09/2022	Asociación Colombiana de GLP GASNOVA	<p>La periodicidad del esquema de recertificación establecido es inviable, tiene un fuerte impacto económico para toda la cadena de distribución del sector, téngase en cuenta que los puntos de venta son propiedad de un tercero, usualmente persona natural no de las empresas de servicio público, lo que dificulta que se haga esta gran inversión.</p>	No aceptada	<p>No se acepta comentario. Debe tenerse en cuenta que las empresas requieren de dichos establecimientos para poder prestar el servicio. De otra parte, debe tenerse en cuenta que cuando se trata de un proceso de certificación se requiere de las visitas anuales conforme a la norma ISO 17065 e ISO 17067. En caso de que se migre de un sistema de certificación a un sistema de inspección, las visitas de inspección también son anuales para efectos de demostrar su conformidad de acuerdo con la ISO 17020, luego los costos por los servicios de evaluación tienen una periodicidad anual.</p>
9	28/09/2022	Asociación Colombiana de GLP GASNOVA	<p>La mayoría de los municipios de Colombia no cuenta con POT, en marzo procedimos a enviar comunicaciones a 1.103 alcaldías del país, solicitando nos informaran si incluían en su POT al servicio público domiciliario de GLP (gas propano), hasta el momento nos han contestado 441 y de estas solo 12 dicen que tienen incluido el servicio público de GLP dentro de su POT. Esta situación representa una gran dificultad para las empresas en la prestación de este servicio público domiciliario y para el cumplimiento de este reglamento, ya que uno de los requisitos establecidos es contar con los permisos municipales conforme a estos planes de ordenamiento.</p>	No aceptada	<p>No se acepta comentario. La ubicación de las instalaciones, infraestructura y facilidades de GLP deben realizarse conforme a lo definido en los POTs. Se pueden ubicar en áreas urbanas o rurales, siempre y cuando cumplan con las distancias mínimas de seguridad, algunas alejadas de zonas residenciales.</p> <p>No obstante, para que las entidades territoriales comprendan que el GLP también es un servicio público domiciliario y que se deberá autorizar la construcción de las facilidades requeridas conforme a los POTs, se proyectará una Circular dirigida a los alcaldes y secretarios de planeación para facilitar los procesos de ubicación de los depósitos, expendios y puntos de venta de GLP en los POTs de los municipios, ya sea por parte de este Ministerio o de la SSPD, o de manera conjunta.</p>
10	28/09/2022	Asociación Colombiana de GLP GASNOVA	<p>Consideramos que no es sano que no haya competencia en el proceso de certificación del Reglamento 40248 de 2016, como se indicó que el reglamento establezca que solo es necesario que exista un (1) solo certificador, configura un monopolio con posición dominante sobre el sector, que adicionalmente no permite mejorar tarifas, costos, procedimientos y tiempos que se reflejan cuando se cuentan con más de 2 oferentes de este servicio</p>	No aceptada	<p>No se acepta comentario. Para demostrar la conformidad del reglamento técnico se requiere de un organismo de certificación o de un organismo de inspección, según el caso. Desde el momento en que se acredite el primer organismo ante el ONAC se hace exigible la demostración de la conformidad de tercera parte. Por lo anterior si sólo existe un organismo acreditado y éste cuenta con la capacidad instalada para atender los servicios de evaluación solicitados en todo el país no se ve afectado el cumplimiento de la obligación por parte de las empresas. De otra parte no se limita la competencia y cualquier otra empresa que se encuentre interesada en prestar el servicio podrá solicitar la acreditación respectiva ante el ONAC.</p>
11	28/09/2022	Asociación Colombiana de GLP GASNOVA	<p>Eliminar los requisitos adicionales que estableció Icontec para certificar, ya que estos no se encuentran dentro del reglamento técnico y dificultan, hacen más oneroso y demoran el proceso. Entre los requisitos adicionales no reglamentarios que exige Icontec están:</p> <ul style="list-style-type: none"> ü RUT con registro de segunda actividad. ü Cámara de Comercio. ü Contrato de arrendamiento local o certificado tradición. ü Evidencia de actividad económica adicional. ü Desprendibles con evidencia de capacitación usuario final. ü Evidencia escrita de simulacro atención de PQRS. ü En RUT debe aparecer el código de actividad 4759 venta de gasodomésticos y accesorios a GLP. ü Aviso visible de segunda actividad comercial ejecutada 	No aceptada	<p>No se acepta comentario. Para evidenciar los mecanismos de verificación de cada uno de los requisitos establecidos en el RT el organismo de certificación durante su proceso de acreditación ante el ONAC presenta el procedimiento de evaluación de la conformidad, el cual es avalado para efectos de prestar los servicios de certificación. No obstante para facilitar el proceso, se podrá realizar una reunión con el organismo de certificación para que en los casos donde haya lugar se pueda especificar varios mecanismos de verificación que permitan demostrar la conformidad con el requisito establecido. Vale la pena señalar que este Ministerio define en el RT los requisitos y los mecanismos de verificación de cada uno de ellos y el organismo de evaluación de la conformidad presenta ante el ONAC el soporte o evidencia que le permita demostrar y emitir la conformidad respectiva sobre el requisito que se desea evaluar.</p>
12	28/09/2022	Asociación Colombiana de GLP GASNOVA	<p>El plazo concedido inicialmente fue dado para una situación de normalidad que con la pandemia por Covid-19 no existió, téngase en cuenta que el plazo dado tampoco tuvo en cuenta la adaptación de todos los procesos productivos y la dificultad presentada con la existencia de un único ente de certificación. Por ello solicitamos la modificación de este reglamento y 2 años adicionales de implementación.</p>	No aceptada	<p>No se acepta comentario. Considerando que el reglamento técnico se expidió en septiembre de 2016, entró en vigencia a partir del 31 de diciembre de 2017 y el ONAC acreditó al Instituto Colombiano de Normas Técnicas y Certificación – ICONTEC el 26 de junio de 2019 (Certificado 09-CPR-002), las empresas comercializadoras y distribuidoras de glp contaron con más de veinticuatro (24) meses para obtener el certificado de conformidad de tercera parte para verificar el cumplimiento del reglamento técnico, emitido por un Organismo de Evaluación de la Conformidad.</p> <p>De otra parte, con respecto a la emergencia sanitaria ocasionada por el COVID 19, una vez reactivadas las actividades económicas, los organismos de evaluación de la conformidad continuaron prestando sus servicios de certificación.</p> <p>Por lo anterior no se acepta.</p>

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

