

Entidad originadora:	MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA Y MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE
Fecha (dd/mm/aa):	26/05/2023
Proyecto de Resolución:	“Por la cual se dispone la extensión de la vigencia del reglamento técnico de Etanol Anhidro Combustible y Etanol Anhidro Combustible Desnaturalizado utilizado como componente oxigenante de gasolinas, expedido mediante la Resolución 0789 de 2016, modificada por la Resolución 40467 de 2017.”

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El numeral 2 del artículo 2 del Decreto 381 de 2012 le asigna al Ministerio de Minas y Energía la función de formular, adoptar, dirigir y coordinar la política nacional, entre otras, en materia de transporte, refinación, procesamiento, beneficio, transformación y distribución de minerales, hidrocarburos y biocombustibles.

De conformidad con lo establecido en el numeral 8 del artículo 2 y el numeral 5 del artículo 5 del Decreto 381 de 2012, el Ministerio de Minas y Energía es competente para expedir los reglamentos del sector para la exploración, explotación, transporte, refinación, distribución, procesamiento, beneficio, comercialización y exportación de recursos naturales no renovables y biocombustibles.

De conformidad con el artículo 2.2.1.7.6.7. del Decreto 1074 de 2015, los reglamentos técnicos deben ser sometidos a revisión por parte de la entidad reguladora, con el fin de determinar su permanencia, modificación o derogatoria, por lo menos, una vez cada cinco (5) años, o antes, si cambian las causas que le dieron origen o, prorrogar su vigencia mientras se expide la modificación que corresponda.

El mencionado AIN ex post, es la oportunidad que tienen las entidades regulatorias para evaluar el impacto que ha tenido una determinada reglamentación técnica, especialmente en torno a las soluciones que ha proporcionado a la problemática originalmente identificada.

En virtud del artículo 2.2.5.1.3.3 del Decreto 1076 de 2015 le corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establecer las normas y criterios ambientales de calidad que deben observarse en el uso de combustibles.

A través de la Resolución 898 de 1995 y sus modificaciones, se regulan los criterios ambientales de calidad de los combustibles líquidos y sólidos utilizados en hornos y calderas de uso comercial e industrial y en motores de combustión interna de vehículos automotores.

La Resolución 0789 de 2016 expedida conjuntamente entre el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, modifica la Resolución 898 de 1995 en lo relacionado con los parámetros y requisitos de calidad del Etanol Anhidro Combustible y Etanol Anhidro Combustible Desnaturalizado utilizado como componente oxigenante de gasolinas y se dictan otras disposiciones.

La citada Resolución 0789 de 2016, entró en vigencia veinticuatro (24) meses después de su publicación en el Diario Oficial conforme lo dispuso el artículo 8 de vigencia y derogatorias, de acuerdo a las modificaciones efectuadas en la Resolución 40467 de 2017 en relación con la ampliación en 12 meses más para la entrada en vigencia del reglamento expedido en 2016, término que vence el 31 de mayo de 2023.

Por tanto, con ocasión a la situación anteriormente planteada y con el objetivo fundamental de determinar la revisión del reglamento técnico, se procedió a la evaluación de análisis de impacto normativo ex post. En consecuencia, a partir de este proceso se concluyó que “es importante mantener en el ordenamiento jurídico colombiano el reglamento técnico”, conforme lo dispone el artículo 2.2.1.7.6.7 del Decreto 1074 de 2015.

Una vez surtido el análisis de revisión por parte de las entidades reguladoras, de conformidad con el resultado definitivo de la evaluación ex post de la Resolución 0789 de 2016, modificada por la Resolución 40467 de 2017 y, teniendo en cuenta que las causas que dieron origen a la expedición del Reglamento Técnico no han variado, se hace necesario disponer la extensión de la vigencia en el ordenamiento jurídico.

Mediante sesión extraordinaria 14, del 3 de febrero de 2023, la Dirección de Hidrocarburos surtió el trámite de presentación del proyecto normativo relacionado con la prórroga del reglamento técnico de calidad del etanol contenido en la Resolución 0789 de 2016, ante la Comisión Asesora de Reglamentos Técnicos del Ministerio de Minas y Energía.

Así mismo, la Dirección de Hidrocarburos remitió a la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Minas y Energía concepto técnico del 12 de mayo de 2023, radicado 3-2023-011400, en el cual justificó la extensión de la vigencia del reglamento técnico contenido en la Resolución 0789 de 2016, modificada por la Resolución 40467 de 2017.

Por lo expuesto, se hace necesario disponer la extensión de la vigencia del reglamento técnico de Etanol Anhidro Combustible y Etanol Anhidro Combustible Desnaturalizado utilizado como componente oxigenante de gasolinas, expedido mediante la Resolución 0789 de 2016, modificada por la Resolución 40467 de 2017, por un término de 12 meses.

ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

La resolución aplica a los productores nacionales, importadores, distribuidores y demás agentes económicos que utilicen como combustibles el etanol anhidro combustible y etanol anhidro combustible desnaturalizado con porcentaje de etanol mínimo del 99,5%, clasificado en la subpartida arancelaria 2207.10.00.00, “alcohol etílico sin desnaturalizar con grado alcohólico volumétrico superior o igual al 80% volumen”, y el “etanol anhidro combustible desnaturalizado” con porcentaje de etanol mínimo del 96,3%, desnaturalizado con un porcentaje máximo de 2% de gasolina, clasificado en la subpartida arancelaria 2207.20.00.00 “alcohol etílico y aguardiente desnaturalizados, de cualquier graduación”, o la partida arancelaria que las sustituya. Igualmente será aplicable a las personas y entidades que tengan interés en el presente proyecto normativo.

2. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Vigencia de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

El Decreto 381 de 2012 fue publicado en el Diario Oficial 48.345 del 16 de febrero de 2012, ha sido modificado por los decretos 1617 de 2013, 2881 de 2013, 30 de 2022, y se encuentran vigentes.

Numerales 2, 10, 11 y 14 del artículo 5o de la Ley 99 de 1993, fue publicada en el Diario Oficial 41.146 del 22 de diciembre de 1993.

La Ley 693 de 2001 fue publicada en el Diario Oficial 44.564 del 27 de septiembre de 2001 y se encuentra vigente.

El Artículo 2.2.1.7.6.7 del Decreto 1074 de 2015 que fue publicado en el Diario Oficial 49.523 del 26 de mayo de 2015 y se encuentra vigente.

El artículo 2.2.5.1.3.3 del Decreto 1076 de 2015 que fue publicado en el Diario Oficial 49.523 del 26 de mayo de 2015 y se encuentra vigente.

3.2 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

De conformidad con lo establecido en el numeral 8 del artículo 2 del Decreto 381 de 2012, el Ministerio de Minas y Energía es competente para expedir los reglamentos del sector para la exploración, explotación, transporte, refinación, distribución, procesamiento, beneficio, comercialización y exportación de recursos naturales no renovables y biocombustibles.

A su vez, artículo 5 numerales 2, 10, 11 y 14 de la Ley 99 de 1993, son funciones del Ministerio de Ambiente y desarrollo sostenible, regular, determinar y expedir regulación tendiente al saneamiento del medio ambiente

En virtud del artículo 2.2.5.1.3.3 del Decreto 1076 de 2015 le corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establecer las normas y criterios ambientales de calidad que deben observarse en el uso de combustibles.

Adicionalmente el Artículo 2.2.1.7.6.7 del Decreto 1074 de 2015, dispone que antes que transcurran los cinco (5) años desde la entrada en vigencia, y luego de haber realizado el AIN ex post, la entidad reguladora debe emitir acto administrativo en el que disponga la permanencia del reglamento técnico.

Por lo anterior, y con base en las demás disposiciones y consideraciones que se citan en el proyecto normativo y en la presente memoria justificativa, se concluye que el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible son las entidades competentes para expedir el proyecto normativo a través del cual se prorroga la vigencia del reglamento técnico de Etanol Anhidro Combustible y Etanol Anhidro Combustible Desnaturalizado utilizado como componente oxigenante de gasolinas, expedido mediante la Resolución 0789 de 2016, modificada por la Resolución 40467 de 2017.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas por el proyecto normativo.

Con la expedición del proyecto normativo se dispone extender la vigencia del reglamento técnico de Etanol Anhidro Combustible y Etanol Anhidro Combustible Desnaturalizado utilizado como componente oxigenante de gasolinas, expedido mediante la Resolución 0789 de 2016, modificada por la Resolución 40467 de 2017.

2.4. Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

De conformidad con la revisión llevada a cabo por el Grupo de Defensa Judicial, Extra Judicial y de Asuntos Constitucionales de la Oficina Asesora Jurídica del Ministerio de Minas y Energía, según los correos electrónicos del 8 y 9 de mayo de 2023, teniendo en cuenta la verificación en la base de datos de los procesos judiciales que llevan en esa Dependencia y otras fuentes de información oficial disponibles, manifestó lo siguiente:

“(…) Resolución 0789 de 2016.

Una vez revisada la base de datos, se tiene que contra la Resolución 0789 de 2016, no aparecen a la fecha demandas y/o notificaciones efectuadas según información que reposa en los archivos. Así mismo se consultó la página de SUIN-JURISCOL y no se encontraron anotaciones de vigencia, por lo que se encuentra aparentemente “vigente”.

(…)

· El numeral 9 del artículo 2 y numeral 7 del artículo 5 del Decreto 381 de 2012.

Una vez revisada la base de datos, se tiene que contra el numeral 9 del artículo 2 y numeral 7 del artículo 5 del Decreto 381 de 2012 no aparecen a la fecha demandas y/o notificaciones efectuadas según información que reposa en los archivos. Así mismo se consultó la página de SUIN-JURISCOL y no se encontraron anotaciones de vigencia, por lo que se encuentra aparentemente “vigente”.

Tampoco aparecen en la página de la Corte Constitucional demandas contra estas disposiciones normativas que se encuentren pendientes o con sentencia, de acuerdo con lo cual se entiende que están surtiendo plenos efectos.

· El artículo 2.2.1.7.6.7 del Decreto 1074 de 2015.

Una vez revisada la base de datos, se tiene que contra el artículo 2.2.1.7.6.7 del Decreto 1074 de 2015 no aparecen a la fecha demandas y/o notificaciones efectuadas según información que reposa en los archivos. Así mismo se consultó la página de SUIN-JURISCOL y no se encontraron anotaciones de vigencia, por lo que se encuentra aparentemente “vigente”.

Tampoco aparecen en la página de la Corte Constitucional demandas contra estas disposiciones normativas que se encuentren pendientes o con sentencia, de acuerdo con lo cual se entiende que están surtiendo plenos efectos.

· El artículo 2.2.5.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015.

Una vez revisada la base de datos, se tiene que contra el artículo 2.2.5.1.3.3. del Decreto 1076 de 2015 no aparecen a la fecha demandas y/o notificaciones efectuadas según información que reposa en los archivos. Así mismo se consultó la página de SUIN-JURISCOL y no se encontraron anotaciones de vigencia, por lo que se encuentra aparentemente “vigente”.

Tampoco aparecen en la página de la Corte Constitucional demandas contra estas disposiciones normativas que se encuentren pendientes o con sentencia, de acuerdo con lo cual se entiende que están surtiendo plenos efectos.”.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

En cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo previsto en las resoluciones 40310 y 41304 del 2017, el texto del presente acto administrativo se publicó en la página web del Ministerio de Minas y Energía por el término de 5 días calendario para comentarios de la ciudadanía.

La publicación por este término encuentra justificación en el memorando emitido el 12 de mayo de 2023 por la Dirección de Hidrocarburos, en el que señaló lo siguiente:

"(...) Esta solicitud se justifica principalmente a razón de que el objeto del presente acto administrativo es extender el término de vigencia del reglamento técnico contenido en la Resolución 0789 de 2016, modificada por la Resolución 40467 de 2017, que establece los requisitos de calidad del Etanol Anhidro Combustible y Etanol Anhidro Combustible Desnaturalizado utilizado como componente oxigenante de gasolinas y dicta otras disposiciones.

Lo anterior, considerando que, de acuerdo con a lo previsto en el artículo 2.2.1.7.6.7. del Decreto 1074 de 2015, los reglamentos técnicos deben ser sometidos a revisión por parte de la entidad reguladora, con el fin de determinar su permanencia, modificación o derogatoria, por lo menos, una vez cada cinco (5) años, o antes, si cambian las causas que le dieron origen.

Por tanto, se realizó la formulación del Análisis de Impacto Normativo AIN ex post y demás procesos que requiere la evaluación ex post del reglamento técnico en particular. De manera que, para completar el proceso anterior es necesario prorrogar a la extensión del término de vigencia de la Resolución 0789 de 2016. Con la expedición de este proyecto normativo los requisitos que deben cumplir los agentes no cambiarán respecto a lo que hoy ya aplica en el sector toda vez que las especificaciones de calidad del etanol se mantendrán vigentes. Bajo este contexto, el proyecto que se someta a consideración de la ciudadanía se limitará a prorrogar la vigencia de la citada resolución sin establecer cambios que requieran del análisis técnico o ambiental por parte de sus destinatarios.

Finalmente, en línea con lo expuesto, desde la Dirección de Hidrocarburos se solicita dar aplicación a la excepción señalada en el inciso 2 del artículo 2.1.2.1.14 del Decreto 1081 de 2015, autorizando publicar el proyecto referido por un plazo de cinco (5) días, teniendo en cuenta que el proyecto de resolución busca extender la vigencia del reglamento técnico de calidad etanol que actualmente es aplicable a los agentes del sector de biocombustibles, como mencionamos anteriormente."

Posteriormente, el documento Análisis de Impacto Normativo, AIN, junto con el proyecto normativo, fueron publicados en la página web del Ministerio de Minas y Energía para comentarios de la ciudadanía, entre el 23 y 24 de mayo de 2023. La justificación del citado término encuentra sustento en el memorando emitido el 23 de mayo de 2023 por el Director de Hidrocarburos, en el que señaló lo siguiente:

"...Esta solicitud se justifica principalmente a razón de que el objeto del presente documento de Análisis de Impacto Normativo es justificar la prórroga de la vigencia del reglamento técnico contenido en la Resolución 0789 de 2016, modificada por la Resolución 40467 de 2017, que establece los requisitos de calidad del Etanol Anhidro Combustible y Etanol Anhidro Combustible Desnaturalizado utilizado como componente oxigenante de gasolinas y dicta otras disposiciones. Lo anterior, considerando que, de acuerdo con a lo previsto en el artículo 2.2.1.7.6.7. del Decreto 1074 de 2015, los reglamentos técnicos deben ser sometidos a revisión por parte de la entidad reguladora, con el fin de determinar su permanencia, modificación o derogatoria, por lo menos, una vez cada cinco (5) años, o antes, si cambian las causas que le dieron origen.

Por tanto, desde los equipos técnicos y jurídicos del Ministerio de Minas y Energía – MME y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS, realizaron la formulación del Análisis de Impacto Normativo AIN ex post y demás procesos que requiere la evaluación ex post del reglamento técnico en particular. De manera que, concluyó que es necesario prorrogar el término de vigencia de la Resolución 0789 de 2016.

Por tanto, los requisitos que deben cumplir los agentes no cambiarán respecto a lo que hoy ya aplica en el sector toda vez que las especificaciones de calidad del etanol se mantendrán vigentes. Bajo este contexto,

el documento de AIN que se publica para consideración de la ciudadanía se limitará a exponer la justificación de este proceso y la contextualización de los requisitos de calidad del uso de etanol como biocombustible. Es importante mencionar que el proyecto normativo correspondiente a este documento técnico fue publicado para comentarios de la ciudadanía desde el 12 hasta el 17 de mayo de 2023 en la página web de este Ministerio, lapso en el cual los interesados tuvieron conocimiento de esta decisión administrativa cuya única finalidad es extender la vigencia de la Resolución 0789 de 2016, sin establecer disposición alguna que modifique los lineamientos técnicos previstos en el reglamento vigente. (...)

Realizado el análisis correspondiente conforme lo dispone la Superintendencia de Industria y Comercio, a que hace referencia el Capítulo 30, Abogacía de la Competencia, del Decreto 1074 de 2015, reglamentario del artículo 7 de la Ley 1430 de 2009, modificado por el artículo 146 de la Ley 1955 de 2019, la Dirección de Hidrocarburos concluyó que el acto administrativo no tiene incidencia en la libre competencia económica.

4. IMPACTO ECONÓMICO

No aplica en tanto el objeto del presente acto administrativo es disponer la extensión de la vigencia del reglamento técnico expedido mediante la Resolución 0789 de 2016, modificada por la Resolución 40467 de 2017, por 12 meses adicionales, a fin mantener vigentes los parámetros y requisitos de calidad del Etanol Anhidro Combustible y Etanol Anhidro Combustible Desnaturalizado, los cuales, no solamente ayudan en la sustitución de los combustibles derivados del petróleo, diversificando la matriz energética del país y disminuyendo la dependencia de los hidrocarburos fósiles, sino que además presentan beneficios energéticos y ambientales.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

No aplica. No genera ningún costo para la Entidad.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN

No genera, teniendo en cuenta la finalidad del proyecto.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (Si cuenta con ellos)

Concepto técnico con radicado del 12 de mayo de 2023, emitido por la Dirección de Hidrocarburos del Ministerio de Minas y Energía.

ANEXOS:

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria

X

Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

N.A.

Informe de observaciones y respuestas	X
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio y/o Formulario de abogacía de la competencia.	N.A.
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública	N.A.
Cuestionario de abogacía de la competencia	X

Aprobó:



TOMÁS RESTREPO RODRÍGUEZ
Jefe Oficina Asesora Jurídica



FELIPE GONZÁLEZ PENAGOS
Director de Hidrocarburos

Elaboró: Catalina Camargo Angarita ^{CCA}

Revisó: Katherine Castaño Fonseca ^{Ky} / Yolanda Patiño Chacón ^{SP} / Esther Rocío Cortés Gordillo ^E

Aprobó: Tomás Restrepo Rodríguez, Felipe González Penagos